



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края
Прокуратура г. Добрянки

ул. Победы, д. 5, г. Добрянка
Пермский край, Россия, 618740
тел./факс (834-265) 2-10-78

И.о. начальника Управления образова-
ния администрации Добрянского го-
родского округа

Зориной И.В.

ул. Ленина, д. 5, г. Добрянка, 618740

10.02.2023 № 2-21-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законода-
тельства о контрактной системе в
сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения муниципальных
нужд, законодательства о противо-
действии коррупции

И.о. начальника Управления образова-
ния администрации Добрянского го-
родского округа

14.02.2023

265-01-24-33

Прокуратурой города проведена проверка соблюдения образовательными организациями, расположенными на территории Добрянского городского округа законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, законодательства о противодействии коррупции, в ходе которой выявлены существенные нарушения закона в указанных сферах.

В соответствии с п. 12 ч. 7 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ) одним из направлений деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд. Согласно ст. 3 указанного закона противодействие коррупции основывается, в том числе на принципе законности.

Согласно ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений указанного кодекса.

В соответствии с ч. 7 ст. 94 Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в

По № 001649

Прокуратура г. Добрянки Пермского края
№ 2-21-2023/Прлп43-23-20570012

случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги заказчик, приемочная комиссия должны учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Согласно условиям заключенных муниципальных контрактов (договоров) сдача результатов работ Исполнителем (поставщиком) и приемка их Заказчиком оформляются документами о приемке выполненных работ, подписываемыми обеими Сторонами.

В силу ч. 13.1 ст. 34 Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

В силу ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно п. 1 ст. 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

В ходе проверки установлено, что в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ в 2022 году образовательными организациями заключены контракты (договора), при этом оплата подрядчикам (исполнителям) за выполненные обязательства произведена не своевременно.

Так, МБОУ «Вильвенская СОШ» заключены следующие контракты:

- № 57/22 от 06.07.2022 оплата производится в течение 7 рабочих дней после подписания документов о приемке, 15.09.2022 сторонами договора подписаны документы, свидетельствующие об оказании услуги, однако оплата произведена лишь 29.09.2022;

- № 388/22 от 09.08.2022 оплата производится в течение 7 рабочих дней после подписания документов о приемке, 12.08.2022 сторонами договора подписаны документы, свидетельствующие об оказании услуги, однако оплата произведена лишь 19.09.2022;

- № 4 от 12.09.2022 оплата производится в течение 7 рабочих дней после подписания документов о приемке, 12.09.2022 сторонами договора подписаны документы, свидетельствующие об оказании услуги, однако оплата произведена лишь 27.09.2022;

- № 44 от 20.09.2022 оплата производится в течение 7 рабочих дней после подписания документов о приемке, 05.10.2022 сторонами договора подписаны документы, свидетельствующие об оказании услуги, однако оплата произведена лишь 19.10.2022 и т.д.

Аналогичные нарушения выявлены в МБОУ «Сенькинская СОШ» при исполнении муниципальных контрактов № 13/22 от 06.07.2022, 14/22 от 22.08.2022, № 15/22 от 26.08.2022, № 85/22 от 29.11.2022; МБУ ДО «ЦДОД «Логос» при исполнении муниципальных контрактов № 86 от 20.09.2022, № 88 от 22.09.2022, № 93 от 28.09.2022, № 94 от 29.09.2022, № 97 от 04.10.2022, № 25/10/22-ФО от 25.10.2022, № 106 от 17.11.2022, № 102 от 08.12.2022; МБДОУ «Полазненский детский сад № 7» при исполнении муниципальных контрактов № 634/22 от 20.12.2022 (поставка 10.01.2023 оплата по состоянию на 25.01.2023 не произведена, при этом оплата должна производиться в течение 7 рабочих дней после подписания документов о приемке), № 643/22 от 19.12.2023, № 640/22 от 19.12.2022, № 627/22 от 19.12.2022, № 608/225 от 12.12.2022, № 2022/0094 от 21.10.2022; МБДОУ «Центр развития ребенка «Добрянский детский сад № 11» при исполнении муниципальных контрактов № 365/22 от 29.07.2022, № 4/2022 от 01.09.2022, № 03/22 от 03.10.2022 (с ИП Плотниковым С.Н.), № 450/22 от 11.10.2022, № 485/22 от 12.10.2022, № 2022/30 от 08.11.2022, № 8/2022 от 05.12.2022, № 628/22 от 19.12.2022; МБОУ «Добрянская ООШ № 1 (КШ)» при исполнении муниципальных контрактов № 22/73 от 27.09.2022, № 6 от 25.11.2022; МБДОУ «Полазненский детский сад № 2» при исполнении муниципальных контрактов № 61 от 03.10.2022, № 146/22 от 23.11.2022, № 67 от 28.07.2022, № 54 от 01.08.2022, № 1034 от 26.08.2022, № 420/22 от 05.09.2022; МБДОУ «ЦРР «Добрянский детский сад № 15» при исполнении муниципальных контрактов от 16.08.2022 заключенного с ООО «Железная мебель», от 25.08.2022 с ООО «МПК», от 07.11.2022 заключенного с ИП Сахаловым Э.Ю., от 07.11.2023 заключенного с ООО «Экспо», от 12.12.2022 с ИП Плотниковым С.Н. (поставка 09.01.2023, 11.01.2023 оплата по состоянию на 25.01.2023 не произведена, при этом оплата должна производиться в течение 7 рабочих дней после подписания документов о приемке), от 21.12.2022 с ООО «Питание» (поставка 10.01.2023 оплата по состоянию на 25.01.2023 не произведена, при этом оплата должна производиться в течение 7 рабочих дней после подписания документов о приемке); МБДОУ «Добрянский детский сад № 16 «Про Успех» при исполнении муниципальных контрактов № 119/2022 от 01.11.2022, № 118/2022 от 01.11.2022; № 120/2022 от 01.11.2022; МБОУ «Добрянский детский сад № 21» при исполнении муниципальных контрактов от 04.08.2022 заключенного с ИП Боровых Ю.С., № 35/22 от 25.07.2022 (с ООО «Транспорник»); МБОУ «Перемская ООШ» при исполнении муниципальных контрактов № 290/08.2022 от 08.08.2022, № 513/22 от 07.11.2022, № 15 от 11.08.2022; МБОУ «Полазненская СОШ № 3» при исполнении муниципальных контрактов № 08/2022/К от 30.08.2022, № 09/2022 от 07.09.2022, № 11/2022 от 24.11.2022, № 277938 от

25.10.2022; МБОУ «Полазненская СОШ № 1» при исполнении муниципальных контрактов № 136-2022/214-22 от 03.11.2022, № 209/22 от 01.11.2022, № 207-22 от 28.10.2022, № 21/10-ИН/205-22 от 24.10.2022, № 25/07/-П/87-22; МБОУ «Дивьянская СОШ» при исполнении муниципальных контрактов № ТПС_159_22 от 01.12.2022, № 02/2022 от 10.10.2022, № 24/22 от 28.09.2022, № 70 от 14.09.2022, № 21/2022 от 04.08.2022 и т.д.

Неисполнение образовательными организациями обязательств по оплате надлежащим образом исполненных услуг, работ, в рамках заключенных контрактов влечет нарушение в том числе прав субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может повлечь взыскание с образовательных организаций штрафных санкций (неустоек, пени, штрафов) что, в свою очередь, противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, закрепленному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно п. 2 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ одним из основных принципов противодействия коррупции является приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Согласно ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В целях формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств Министерством труда и социального развития Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по разработке и

принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции.

Согласно данным рекомендациям организации следует, в том числе определить должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции, исходя из собственных потребностей, задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры, материальных ресурсов и др.

Задачи, функции и полномочия должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции в организации, должны быть четко определены.

В частности, они могут быть установлены:

- в антикоррупционной политике организации и иных нормативных документах, устанавливающих антикоррупционные процедуры;
- в трудовых договорах и должностных инструкциях ответственных работников.

Названным документом рекомендовано, также наделить должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции, полномочиями, достаточными для проведения антикоррупционных мероприятий в отношении лиц, занимающих руководящие должности в организации.

В число обязанностей должностного лица может включаться:

- разработка и представление на утверждение руководителю организации проектов локальных нормативных актов организации, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции (антикоррупционной политики, кодекса этики и служебного поведения работников и т.д.);
- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками организации;
- организация проведения оценки коррупционных рисков;
- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами организации или иными лицами;
- организация заполнения и рассмотрения деклараций о конфликте интересов;
- организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;
- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;
- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов руководству организации.

В ходе проведенной проверки установлено, что МБОУ «Вильвенская СОШ», МБОУ «Сенькинская СОШ» вышеуказанные положения антикоррупционного законодательства не исполняются, локальные правовые акты анти-

коррупционного характера не разработаны и не утверждены, работа в данном направлении с работниками не проводится.

Кроме того, в ходе изучения должностных инструкций специалистов по закупкам МБОУ «Вильвенская СОШ», МБОУ «Сенькинская СОШ», МБОУ «Добрянская СОШ № 5», МБОУ «Добрянская СОШ № 3», МБОУ «Добрянская СОШ № 2», МБОУ «Добрянская ООШ № 1 (КШ)», МБУ ДО «ЦДОД «Логос», МБДОУ «Полазненский детский сад № 7», МБДОУ «Центр развития ребенка «Добрянский детский сад № 11», МБДОУ «Полазненский детский сад № 2», МБДОУ «ЦРР «Добрянский детский сад № 15», МБДОУ «Добрянский детский сад № 16 «Про Успех», МБОУ «Добрянский детский сад № 21», МБОУ «Перемская ООШ», МБОУ «Полазненская СОШ № 3», МБОУ «Полазненская СОШ № 1», МБОУ «Дивьинская СОШ» установлено, что данные локальные правовые акты противоречат требованиям федерального законодательства.

Федеральным законом от 11.06.2022 № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» скорректированы и дополнены обязанности контрактной службы, контрактного управляющего.

Согласно п. 7 ст. 38 Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ руководитель заказчика, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, контрактный управляющий обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с ч. 23 ст. 34 данного Федерального закона.

Исходя из комплексного толкования закона и профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок» требования п. 7 ст. 38 Федерального закона распространяются и на наименование должности – специалист по закупкам. Таким образом, должностные инструкции «специалиста по закупкам» подлежат приведению в соответствие с п. 7 ст. 38 Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции может повлечь получение должностными лицами незаконных доходов, а также создает предпосылки для использования должностных обязанностей в своих интересах и интересах третьих лиц.

В целях исполнения законодательства о противодействии коррупции образовательными организациями необходимо принять меры по предупреждению коррупции.

Условиями и причинами, способствовавшими возникновению рассматриваемой ситуации, является ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей сотрудниками образовательных организаций, а также отсутствие должного контроля за действиями подчиненных со стороны должностных лиц Управления образования администрации Добрянского городского округа.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, а так же причин и условий им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о возможности привлечения к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения закона.

3. О результатах рассмотрения данного представления сообщить в прокуратуру г. Добрянки в письменной форме в установленный законом месячный срок.

О времени и месте рассмотрения данного представления необходимо заблаговременно сообщить в прокуратуру г. Добрянки.

Прокурор города
старший советник юстиции

А.Б. Делиев