



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края
Прокуратура г. Добрянки

ул. Победы, д. 5, г. Добрянка
Пермский край, Россия, 618740
тел./факс (834-265) 2-10-78



Директору МБОУ «Вильвенская средняя общеобразовательная школа»

Ганиной М.Л.

ул. Железнодорожная, д. 2, п. Вильва,
Добрянский городской округ, 618750

17.03.2023 № 2-21-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о пожарной безопасности, законодательства в сфере реализации национального проекта «Образование», законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

Прокуратурой города совместно с 12 Отделом надзорной деятельности и профилактической работы по Добрянскому городскому округу ГУ МЧС России по Пермскому краю проведена проверка соблюдения МБОУ «Вильвенская средняя общеобразовательная школа» (далее – Учреждение) законодательства о пожарной безопасности, законодательства в сфере реализации национального проекта «Образование», законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в ходе проверки выявлены существенные нарушения требований закона в указанных сферах.

Согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации детство находится под защитой государства.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципе ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

В соответствии с п.п. 2 п. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

По № 001679

Прокуратура г. Добрянки Пермского края
№ 2-21-2023/Прдп99-23-20570012

В соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 2 ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ) руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Проверкой установлено, что по адресу: Пермский край, Добрянский городской округ, п. Вильва, ул. Железнодорожная, д. 2, располагается Учреждение.

Согласно п. 17(1) Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее – ППР в РФ), руководитель организации обеспечивает ведение и внесение информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты. Допускается ведение журнала эксплуатации систем противопожарной защиты в электронном виде.

В ходе проведенной проверки установлено, что журнал эксплуатации систем противопожарной защиты отсутствует.

В соответствии с п. 30 ППР в РФ на объекте защиты с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие исправных ручных электрических фонарей из расчета не менее 1 фонаря на каждого дежурного и средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара на каждого дежурного.

Руководитель организации обеспечивает 1 раз в год проверку средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара на предмет отсутствия механических повреждений и их целостности с отражением информации в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты.

В нарушение п. 30 ППР в РФ на объекте защиты с массовым пребыванием людей Учреждением не обеспечено наличие средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара на каждого дежурного.

Согласно ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» декларация пожарной безопасности составляется в отношении здания, сооружения, производственного объекта, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение экспертизы про-

ектной документации (за исключением зданий классов функциональной пожарной опасности Ф1.3, Ф1.4), а также в отношении зданий (частей зданий) класса функциональной пожарной опасности Ф1.1 и предусматривает:

- 1) оценку пожарного риска (если проводится расчет риска);
- 2) оценку возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара (может быть проведена в рамках добровольного страхования ответственности за ущерб третьим лицам от воздействия пожара).

В ходе проверки установлено, что актуальная декларация пожарной безопасности в Учреждении отсутствует.

Согласно п. 54 ППР в РФ руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

При монтаже, ремонте, техническом обслуживании и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения должны соблюдаться проектные решения и (или) специальные технические условия, а также регламент технического обслуживания указанных систем, утверждаемый руководителем организации. Регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты составляется в том числе с учетом требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе систем.

На объекте защиты хранятся техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем.

При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке.

Информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

К выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения привлекаются организации или индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Проверкой установлено, что в Учреждении регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты отсутствует, что не соответствует требованиям п. 54 ППР в РФ.

В нарушения п. 54 ППР в РФ, п. 5.1.7 ГОСТ Р 54101-2010 «Средства автоматизации и системы управления. Средства и системы обеспечения безопасности. Техническое обслуживание и текущий ремонт», п. 6.6.1 ГОСТ Р 59638-2021 «Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту» при истечении срока эксплуатации автоматической пожарной сигнализации руководителем Учреждения не приняты меры к выводу ее составных частей из эксплуатации, их списанию, а также не приняты меры по созданию новой системы автоматической пожарной сигнализации.

Кроме того, при истечении срока эксплуатации системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре руководителем Учреждения не приняты меры к выводу ее составных частей из эксплуатации, их списанию, а также не приняты меры по созданию новой системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре, что нарушает требования п. 54 ППР в РФ, п. 5.1.7 ГОСТ Р 54101-2010 «Средства автоматизации и системы управления. Средства и системы обеспечения безопасности. Техническое обслуживание и текущий ремонт», п. 6.7.4 ГОСТ Р 69639 «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Руководство по проектированию монтажу, техническому обслуживанию и ремонту».

В соответствии с п. 60 ППР в РФ руководитель организации обеспечивает объект защиты первичными средствами пожаротушения (огнетушителями) по нормам согласно разделу XIX настоящих Правил и приложениям № 1 и 2, а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.

Учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей ведется в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты.

Таким образом, в нарушение п. 60 ППР в РФ руководителем Учреждения не обеспечено соблюдение сроков перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.

Согласно п. 13 ППР в РФ при эксплуатации объекта защиты руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений в отношении пределов огнестойкости строительных конструкций и инженерного оборудования, осуществляет проверку состояния огнезащитного покрытия строительных конструкций и инженерного оборудования в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности, а также технической документацией изготовителя средства огнезащиты и (или) производителя огнезащитных работ. Указанная документация хранится на объекте защиты.

При отсутствии в технической документации сведений о периодичности проверки проверка проводится не реже 1 раза в год.

По результатам проверки составляется акт (протокол) проверки состояния огнезащитного покрытия с указанием места (мест) с наличием повреждений огнезащитного покрытия, описанием характера повреждений (при наличии) и рекомендуемых сроках их устранения. Руководитель организации обеспечивает устранение повреждений огнезащитного покрытия строительных конструкций, инженерного оборудования объектов защиты.

В случае окончания гарантированного срока эксплуатации огнезащитного покрытия в соответствии с технической документацией изготовителя средства огнезащиты и (или) производителя огнезащитных работ руководитель организации обеспечивает проведение повторной обработки конструкций и инженерного оборудования объектов защиты или ежегодное проведение испытаний либо обоснований расчетно-аналитическими методами, подтверждающими соответствие конструкций и инженерного оборудования требованиям пожарной безопасности.

В нарушение п. 13 ППР в РФ Учреждением не осуществлена проверка состояния огнезащитного покрытия строительных конструкций.

Кроме того, в нарушение п. 4.3.12 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» в здании на путях эвакуации отсутствует аварийное освещение.

Согласно п. 9 приложения № 1 к приказу МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» противопожарные инструктажи проводятся по программам, разработанным лицами, и утвержденным руководителем организации или лицами, назначенными руководителем организации ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты в организации.

Проверкой установлено, что программы противопожарных инструктажей отсутствуют, что не соответствует требованиям п. 9 приложения № 1 к приказу МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 04.06.2019 № 7 утвержден паспорт национального проекта «Образование».

Абзацем 7 п.п. 2 п. 11 Указа Президента РФ от 07.05.2018 № «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» установлено преобразование приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, включая здравоохранение, образование, промышленность, сельское хозяйство, строительство, городское хозяйство, транспортную и энергетическую инфраструктуру, финансовые услуги, посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений.

Абзацем 1 и 3 п.п. 2 п. 5 Указа Президента РФ от 07.05.2018 № «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» установлено, в том числе внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»; создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней.

В целях софинансирования расходных обязательств, связанных с достижением показателей федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование», между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Пермского края заключено соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Пермского края на развития информационно - телекоммуникационной инфраструктуры объектов общеобразовательных организаций.

В рамках государственной поддержки образовательных организаций в целях оснащения (обновления) их компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» ГАУДПО «Институт развития образования Пермского края» в рамках договора № 3.2-2/2022 от 08.04.2022 приобретено следующее оборудование: телевизор с функцией Смарт ТВ (для сельской местности) в количестве 4 штук на сумму 560000 руб., ноутбук в количестве 16 штук на сумму 1769600 руб., видеочасть из состава системы видеонаблюдения тип 2 для онлайн-трансляции в количестве 4 штук на сумму 132000 руб.

15.03.2023 в ходе проведения проверки в здании Учреждения, установлено, что данное оборудование имеется.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспече-

ния государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с ч.ч. 1, 2, 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов, ведет реестр заключенных заказчиками контрактов (далее - реестр контрактов).

Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 данной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Доказательствами подтверждения передачи товарно-материальных ценностей согласно Положению по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденному Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н, является документ (накладная, товарно-транспортная накладная, акт приема-передачи и др.), содержащий дату его составления, наименование организации-поставщика, содержание и измерители хозяйственной операции в натуральном и денежном выражении, а также подписи уполномоченных лиц, передавших и принявших имущество.

Согласно ст.ст. 9, 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» активы и обязательства экономического субъекта подлежат инвентаризации. Первичные учетные документы составляются на бумажном носителе.

Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» предусмотрено, что инвентаризации подлежит все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства на момент проверки установлено, что поставленное оборудование в рамках реализации национального проекта с периода 2022 года по 2023 год образовательным учреждением не поставлено ни на забалансовый учет, ни на ответственное хранение.

Таким образом, ненадлежащее исполнение образовательной организацией обязанностей по учету установленного оборудования для создания и модернизации информационно-телекоммуникационной инфраструктуры образовательной организации не отвечают целям и задачам, установленным Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, что может способствовать совершению противоправных действий, утрате материальных ценностей.

Причинами и условиями, способствовавшими совершению выявленных нарушений закона, являются отсутствие надлежащего контроля, непринятие ответственными сотрудниками мер к организации работы.

Учитывая изложенное, МБОУ «Вильвенская средняя общеобразовательная школа» в целях соблюдения требований федерального законодательства

необходимо принять незамедлительные меры к устранению выявленных нарушений требований законодательства о пожарной безопасности, законодательства в сфере реализации национального проекта «Образование», законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

При рассмотрении вопроса о причинах и условиях, способствовавших допущенным нарушениям, следует обратить внимание на то, что они явились следствием ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей ответственными должностными лицами, в связи с чем, следует решить вопрос об их привлечении к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры г. Добрянки, принять действенные меры по устранению допущенных нарушений закона, а так же причин и условий им способствующих.

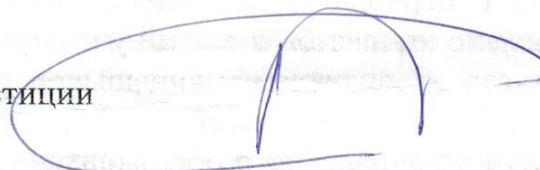
2. Рассмотреть вопрос о возможности привлечения к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства о пожарной безопасности, законодательства в сфере реализации национального проекта «Образование», законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

3. О результатах рассмотрения данного представления сообщить в прокуратуру г. Добрянки в письменной форме в установленный законом месячный срок.

О времени и месте рассмотрения данного представления необходимо заблаговременно сообщить в прокуратуру г. Добрянки.

Прокурор города

старший советник юстиции



А.Б. Делиев